

# COMUNE DI RIMINI

- Segreteria Generale -

## DELIBERAZIONE ORIGINALE DI CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. : 82 del 13/10/2022

Oggetto : APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P) 2023-2025. MODIFICA DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022-2024.

L'anno duemilaventidue, il giorno tredici del mese di Ottobre, alle ore 19:08, con la continuazione nella sala consiliare del Comune di Rimini, previo avviso scritto notificato ai sensi e nei termini di legge a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta di 1^ convocazione.

Per la trattazione dell'argomento all'oggetto indicato, risultano presenti:

	Consiglieri Comunali	Pres./Ass,		Consiglieri Comunali	Pres./Ass,
1	Sadegholvaad Jamil	Assente	18	Marchioni Elisa	Presente
2	Angelini Matteo	Presente	19	Messori Ilaria	Presente
3	Barilari Annamaria	Assente	20	Murano Brunori Stefano	Presente
4	Bellucci Andrea	Presente	21	Neri Giuseppe	Presente
5	Cancellieri Luca	Presente	22	Pari Andrea	Presente
6	Carminucci Edoardo	Presente	23	Pasini Luca	Presente
7	Casadei Giovanni	Assente	24	Petrucci Matteo	Presente
8	Ceccarelli Enzo	Presente	25	Ramberti Samuele	Presente
9	Corazzi Giulia	Presente	26	Renzi Gioenzo	Presente
10	De Leonardis Daniela	Presente	27	Soldati Serena	Presente
11	De Sio Luca	Presente	28	Spina Carlo Rufo	Assente
12	Di Natale Barbara	Presente	29	Tonti Marco	Presente
13	Guaitoli Manuela	Presente	30	Zamagni Giuliano	Presente
14	Lari Michele	Assente	31	Zamagni Marco	Presente
15	Lisi Gloria	Presente	32	Zilli Filippo	Presente
16	Marcello Nicola	Assente	33	Zoccarato Matteo	Presente
17	Marchei Loreno	Presente			

**Totale presenti n. 27 - Totale assenti n. 6**

Presiede Giulia Corazzi nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO.

Partecipa Dott.ssa Diodorina Valerino in qualità di Segretario Generale.

*In conformità a quanto previsto dall'art. 53, commi 1/bis e 1/ter del Regolamento sul funzionamento del Consiglio comunale, la seduta si è svolta con sistema di videoconferenza "Collaborate Space", che consente il riconoscimento di tutti i partecipanti, tramite la partecipazione del Presidente del Consiglio, di tutti i Consiglieri presenti, del Segretario Generale collegati in presenza dalla sala del Consiglio, esclusi i Consiglieri Carminucci, De Sio, Di Natale, Marcello e Marchioni collegati da remoto.*

OGGETTO: Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2023-2025. Modifica Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024.

*La Presidente del Consiglio Corazzi, vista la proposta di delibera consiliare n. 84 del 20/07/2022, la pone in trattazione nel testo di seguito trascritto:*

“OGGETTO: Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2023-2025. Modifica Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### VISTI:

- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), relativamente all'ordinamento contabile degli enti locali;
- l'allegato 4/1 ("Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio") del D.Lgs. 118/2011, con particolare riferimento ai paragrafi 3, 4.2 ed 8 in materia Documento Unico di Programmazione (DUP) degli enti locali;
- l'art. 151 del Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il D.Lgs. 267/2000, in base al quale *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze"*;
- l'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 che, fra l'altro, recita:
- *"Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera di bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione"*;
- *Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica e operativa dell'ente"*;
- *"Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione"*;
- i principi contabili generali o postulati, riportati nell'allegato 1 del D.Lgs. 118/2011;

- il Regolamento di Contabilità approvato, da ultimo, con Deliberazione di Consiglio comunale n. 71 del 17/12/2020, con particolare riferimento agli artt. 8 “Il Documento unico di programmazione” e 9 “Nota di aggiornamento al Dup”, e, in particolare, l’art. 8 comma 7 del citato Regolamento di Contabilità secondo cui “Il DUP viene approvato dal Consiglio Comunale entro il termine del 15 ottobre di ciascun anno”;
- il Regolamento sull’Ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 307 del 21/09/2021, con riferimento all’art. 17 “La pianificazione pluriennale. Il Documento unico di programmazione”;

**DATO ATTO:**

- che il DUP costituisce il fondamentale strumento di guida strategica e operativa degli enti locali e costituisce presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- che il DUP in approvazione definisce e aggiorna la programmazione strategica e operativa dell’Ente, coerentemente con gli indirizzi politico-amministrativi contenuti nelle Linee programmatiche di mandato per il quinquennio 2021-2026, approvate con deliberazione C.C. 18/11/2021, n. 62, successivamente da aggiornare con Nota di aggiornamento per adeguarlo all’evoluzione normativa e del contesto esterno nonché ad eventuali ulteriori esigenze e indirizzi programmatici, e che con il provvedimento di aggiornamento verranno rivisti i dati finanziari rendendoli corrispondenti al bilancio finanziario 2023-2025, a dimostrazione della sostenibilità degli indirizzi strategici e operativi;

**CONSIDERATO:**

- che, secondo il paragrafo 3 dell’allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, i caratteri qualificanti della programmazione sono: valenza pluriennale del processo, lettura non solo contabile dei documenti, coerenza e interdipendenza dei vari strumenti di programmazione;
- che il paragrafo 8.1 dell’allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell’amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, gli strumenti attraverso i quali l’ente intende rendicontare il proprio operato, nonché un’analisi strategica delle condizioni esterne e interne all’ente, sia in termini attuali che prospettici;

**PRESO ATTO** che il paragrafo 8.2 dell’allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che la parte 1 della SeO individui i programmi operativi che l’Ente intende attuare nell’arco pluriennale di riferimento e la Parte 2 comprenda, fra l’altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e che, in particolare:

- la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP;
- la programmazione del fabbisogno di personale, che la Giunta Comunale è tenuta ad approvare ai sensi di legge, deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica;
- al fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare viene predisposto il Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali quale parte integrante del Dup;

- nel DUP è inserito, infine, il Programma biennale dei fabbisogni di servizi e forniture, quale strumento di programmazione di cui all'art. 21, commi 1 e 6 del D.Lgs. 50/2016;

**VISTO** che il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi ed i relativi elenchi annuali, nonché il programma triennale dei Lavori Pubblici, predisposti in conformità al DM Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, sono adottati nel rispetto del disposto dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria degli enti;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di G.C. n. 272 del 26/07/2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

**RITENUTO** di approvare il DUP 2023-2025 che definisce e aggiorna la programmazione strategica e operativa dell'Ente coerentemente con gli indirizzi politico-amministrativi contenuti nelle Linee programmatiche di mandato per il quinquennio 2021-2026, approvate con deliberazione C.C. 18/11/2021, n. 62:

**CONSIDERATO** che è stata effettuata la rendicontazione intermedia al 30 giugno 2022 degli obiettivi contenuti nel Dup 2022-2024 approvato con Deliberazione di questo Consiglio n. 78 del 21/12/2021 e modificato, da ultimo, con Deliberazione n. 51 del 26/05/2022 e **PRECISATO CHE** si ritiene rivedere eliminandolo l'obiettivo operativo di DUP-PEG denominato: "2022\_DIP20\_OB5 Forum Urbani" al momento non in linea e di proporre al contempo l'inserimento di un nuovo obiettivo operativo, denominato: "2022\_DIP20\_OB1 Adozione del modello di co-programmazione integrale delle attività sociali e sociosanitarie", che assicura il coinvolgimento attivo degli Enti del "Terzo settore" nell'esercizio delle funzioni di programmazione/organizzazione a livello territoriale di tutti gli interventi e servizi a carattere generale;

**CONSIDERATO** infine che nel corso della gestione l'Amministrazione è tenuta ad adeguare il bilancio di previsione e gli strumenti di programmazione a causa delle nuove esigenze nello svolgimento dei servizi a favore della popolazione, dei fatti di gestione e dei cambiamenti normativi che si susseguono (in special modo si veda quanto è accaduto negli ultimi 3 anni), al fine di rendere maggiormente efficaci l'azione amministrativa, nel rispetto del TUEL e dei Principi contabili applicati che regolano la programmazione in occasione di ogni atto che comporta variazione al bilancio di previsione sottoposta quindi al vaglio dell'organo consiliare questo comporti contemporaneamente modifica agli strumenti di programmazione (DUP);

**DATO ATTO** che il responsabile del Settore Pianificazione strategica e patrimonio attesta di non trovarsi nelle condizioni di incompatibilità previste dagli artt. 2 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Rimini;

**VISTO** il parere favorevole espresso dal Dirigente Settore Pianificazione strategica e patrimonio, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di cui trattasi, e dato atto che la stessa è stata sottoposta al Responsabile del Servizio Economico Finanziario (Settore Ragioneria Generale) ai sensi dell'art. 4 del vigente Regolamento di contabilità, allegato al presente atto;

**VISTO** il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile Servizio Finanziario (Settore Ragioneria Generale) ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, allegato al presente atto;

**ACQUISITO** altresì il parere favorevole dell'organo di revisione dell'Ente, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 267/2000 (allegato al presente atto);

**VISTO** il parere favorevole espresso in data 04.10.2022 dalla V<sup>^</sup> Commissione Consiliare Permanente;

**ACQUISITO** il parere di legittimità del Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del regolamento sui controlli interni adottato con deliberazione di C.C. n. 4 del 24/1/2013;

#### DELIBERA

- 1) **DI APPROVARE**, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 272 del 26/07/2022, allegato parte integrante (Allegato A);
- 2) **DI APPROVARE** il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi ed il programma triennale dei Lavori Pubblici ed il relativo elenco annuale - predisposti in conformità al DM Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 e nel rispetto del disposto dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria degli enti;
- 3) **DI APPROVARE** il Programma delle collaborazioni autonome 2023, predisposto ai sensi dell'art. 3, comma 55, della legge n. 244/2007 e modificato dall'art. 46, comma 2, della L. n. 133/2008;
- 4) **DI SOTTOPORRE** l'elenco annuale e il programma triennale dei lavori pubblici alla pubblicità prevista dall'art. 5 del DM Infrastrutture e trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;
- 5) **DI STRALCIARE** dalla sezione operativa del DUP 2022-24, per le motivazioni esposte in narrativa, l'obiettivo operativo di DUP-PEG denominato "2022\_DIP20\_OB5 Forum Urbani";
- 6) **DI APPROVARE**, un nuovo obiettivo operativo denominato: "2022 DIP20\_OB1 Adozione del modello di co-programmazione integrale delle attività sociali e sociosanitarie", allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale (Allegato B), confermando - per quanto non modificato con il presente provvedimento - la sezione operativa rubricata: "descrizione dei programmi e obiettivi operativi" del DUP 2022-24, approvato con atto di Consiglio comunale n. 78 in data 21 dicembre 2021;
- 7) **DI DARE ATTO** che il responsabile del procedimento è il Dirigente Settore Pianificazione strategica e Patrimonio Luigi Botteghi;
- 8) **DI DISPORRE** la pubblicazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 sul sito del Comune di Rimini nella sezione "Amministrazione trasparente";

**INOLTRE** in relazione all'urgenza;

**DELIBERA**

**DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.”

^^^^^^^^^^^\*\*\*\*\*^^^^^^^^^^^

*Dichiarata aperta la discussione si hanno i seguenti interventi: l'Ass. Magrini (Assessorato Bilancio e Risorse Finanziarie, Politiche per la Sicurezza Urbana, Polizia Locale, Attività Economiche, Protezione Civile) per l'illustrazione dell'argomento; i Cons.: Renzi, Zoccarato, Cancellieri, Renzi, Zoccarato, Marchei; l'Ass. Magrini per la replica conclusiva.*

*Intervengono infine per dichiarazione di voto i Cons.: Renzi e Zoccarato.*

*Presenti n. 28: Sindaco Sadegholvaad, Cons.: Angelini, Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Ceccarelli, Corazzi, De Leonardis, De Sio, Di Natale, Guaitoli, Marcello, Marchei, Marchioni, Messori, Murano Brunori, Neri, Pari, Pasini, Petrucci, Ramberti, Renzi, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano, Zamagni Marco, Zilli e Zoccarato.*

***Si omette la discussione, che risulta dalla registrazione della seduta.***

*Indi, la Presidente del Consiglio Corazzi, vista la proposta deliberativa sopra riportata, esaurita la trattazione dell'argomento, lo pone in votazione.*

Esperita la votazione con modalità elettronica, il Consiglio Comunale approva il testo nella formulazione proposta con il seguente risultato:

Presenti Nr.	28	
Votanti Nr.	28	
Favorevoli Nr.	18	Sindaco Sadegholvaad, Cons.: Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Guaitoli, Marchioni, Messori, Neri, Pasini, Petrucci, Ramberti, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano e Zamagni Marco
Contrari Nr.	10	Cons.: Angelini, Ceccarelli, De Sio, Marcello, Marchei, Murano Brunori, Pari, Renzi, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	0	

*Quindi la Presidente del Consiglio Corazzi pone in votazione la richiesta, di conferire l'immediata eseguibilità alla proposta.*

Esperita la votazione con modalità elettronica, il Consiglio Comunale approva l'immediata eseguibilità con il seguente risultato:

Presenti Nr.	28	
Votanti Nr.	28	
Favorevoli Nr.	18	Sindaco Sadegholvaad, Conss.: Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Guaitoli, Marchioni, Messori, Neri, Pasini, Petrucci, Ramberti, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano e Zamagni Marco
Contrari Nr.	10	Conss.: Angelini, Ceccarelli, De Sio, Marcello, Marchei, Murano Brunori, Pari, Renzi, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	0	

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Giulia Corazzi

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dott.ssa Diodorina Valerino