

COMUNE DI RIMINI

Provincia di Rimini

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2009

E DOCUMENTI ALLEGATI



(Foto tratta dal sito del Comune di Rimini)

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Stefano Fabbri

Dott. Andrea Berardi

Rag. Morena Benagli

Comune di Rimini

Collegio dei revisori

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2009

Il Collegio dei Revisori

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 10, 11, 12, 13 e 15 dicembre 2008 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2009, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli enti locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori commercialisti e dei Ragionieri;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2009, del Comune di Rimini che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Rimini li, 15 dicembre 2008

Il Collegio

Dott. Stefano Fabbri

Dott. Andrea Berardi

Rag. Morena Benagli

Sommario

Verifiche preliminari	4
<u>Verifica degli equilibri</u>	
- <u>Gestione 2008</u>	
- <u>A. Bilancio di previsione 2009</u>	7
- <u>B. Bilancio pluriennale</u>	11
<u>Verifica coerenza delle previsioni</u>	13
- <u>Coerenza interna</u>	13
- <u>Coerenza esterna</u>	15
<u>Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2009</u>	17
- <u>Entrate correnti</u>	17
- <u>Spese correnti</u>	23
- <u>Organismi partecipati</u>	25
- <u>Spese in conto capitale</u>	27
- <u>Indebitamento</u>	27
<u>Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2009-2011</u>	32
<u>Osservazioni e suggerimenti</u>	35
<u>Conclusioni</u>	38



VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott. Stefano Fabbri, Dott. Andrea Berardi, Rag. Morena Benagli, revisori ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 11.12.2008 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale in data 11 dicembre 2008 con delibera n. 407 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2009/2011;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2007;
 - le risultanze dei rendiconti o dei conti consolidati dell'esercizio 2007 delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
 - budget patrimoniale 2009 istituzione "Musica teatro ed eventi" in corso di approvazione da parte del c.d.a;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006 (ex art. 14 della legge n. 109/1994);
 - la proposta di delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - le proposte di deliberazione con le quali sono determinati, per l'esercizio 2009, le tariffe, i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
 - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno (art. 77 bis, comma 12 della legge 133/08);
 - nota degli oneri e degli impegni finanziari derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati (art. 1, comma 383 legge 244/07);
 - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 della legge 133/2008);
 - programma delle collaborazioni autonome di cui all'art.46, comma 2, legge 133/08,
 - limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art.46, comma 3, legge 133/08)

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- quadro analitico delle entrate e delle spese previste e il conto economico preventivo relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio; come individuate dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
- dettaglio dei trasferimenti erariali;

- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
 - elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;
-
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - visto il regolamento di contabilità, adeguato con delibera 123 del 21 novembre 2002;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 11 dicembre 2008 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.



VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2008

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2008 la delibera n. 92 del 18.09.2008 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultano debiti fuori bilancio finanziati;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2008 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dal comma 683, dell'art.1 della legge 296/06 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2008 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

Nel corso del 2008 non è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2007.

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2008 risulta in equilibrio e che l'ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica.

A. BILANCIO DI PREVISIONE 2009

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2009, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	47.579.078,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	123.246.501,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	47.541.094,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	68.230.121,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	31.169.390,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	56.947.447,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	21.998.772,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	13.759.159,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	27.263.968,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	27.263.968,00
<i>Totale</i>	232.499.749,00	<i>Totale</i>	232.499.749,00
Avanzo di amministrazione 2008 presunto		Disavanzo di amministrazione 2008 presunto	
<i>Totale complessivo entrate</i>	232.499.749,00	<i>Totale complessivo spese</i>	232.499.749,00

2. Verifica equilibrio corrente anno 2009

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titolo I	47.579.078,00	
Entrate titolo II	47.541.094,00	
Entrate titolo III	31.169.390,00	
Totale entrate correnti		126.289.562,00
Spese correnti titolo I		123.246.501,00
Differenza parte corrente (A)		3.043.061,00
Quota capitale amm.to mutui		5.492.000,00
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		4.419.120,00
Quota capitale amm.to altri prestiti		48.039,00
Totale quota capitale (B)		9.959.159,00
Differenza (A) - (B)		- 6.916.098,00

Tale differenza è così finanziata:

- avanzo d'amministrazione 2008 presunto per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- avanzo d'amministrazione 2008 presunto per finanziamento spese non ripetitive	
- avanzo destinato ad estinzione anticipata di prestiti (art. 11 d.l. 159/07)	
- alienazione di patrimonio per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- proventi permesso di costruire iscritti al titolo IV delle entrate (massimo 75%)	9.500.000,00
- contributo per il rilascio permesso di costruire prev. al titolo I entrate e dest. ad invest.	
- contributo e sanzioni per sanatoria abusi edilizi prev. al titolo I entrate e dest.ad invest.	
- imposta di scopo (comma 145-151 art.1 L. 296/2006)	- 2.500.000,00
- plusval.da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03) dest.ad invest.	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni (art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia (art.17 L. 896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest.(da specificare)	
- altre entrate: gestione patrimonio abitativo E.R.P.	- 83.902,00
Finanziamento differenza	6.916.098,00

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione	244.150	244.150
Per fondi comunitari ed internazionali	171.861	171.861
Per fondo ordinario investimenti	950.000	950.000
Per contributi in c/capitale dalla Regione	7.080.000	7.080.000
Per contributi in c/capitale dalla Provincia	258.228	258.228
Per altri contributi straordinari	279.000	279.000
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.	83.902	83.902
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per canone depurazione acque		
Per sanzioni amministrative codice della strada	7.600.000	3.800.000
per aumento sanzioni codice della strada dest. a fondi vincolati		
Per imposta di scopo	2.500.000	2.500.000
Per mutui	9.772.772	9.772.772

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2009 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

	Entrate	Spese
- contributo rilascio permesso di costruire	9.500.000,00	9.500.000,00
- contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni		
- recupero evasione tributaria	1.200.000,00	1.200.000,00
- canoni concessori pluriennali		
- sanzioni al codice della strada	7.600.000,00	7.600.000,00
- plusvalenze da alienazione		
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente	139.350,00	139.350,00
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre		
Totale	18.439.350,00	18.439.350,00



5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione 2008 presunto		
- avanzo del bilancio corrente	-	
- alienazione di beni	8.290.000	
- altre risorse	14.404.400	
Totale mezzi propri		22.694.400
Mezzi di terzi		
- mutui	9.772.772	
- prestiti obbligazionari	8.426.000	
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	2.524.275	
- contributi regionali	7.080.000	
- contributi da altri enti	537.228	
- altri mezzi di terzi	17.195.446	
Totale mezzi di terzi		45.535.721
TOTALE RISORSE		68.230.121
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		68.230.121