

# COMUNE DI RIMINI

- Segreteria Generale -

## ESTRATTO DAL REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. : 106 del 25/09/2014

Oggetto : CONVALIDA DELIBERA C.C. N. 72 DEL 17.06.2014 ED APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DELL'ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF

L'anno duemilaquattordici, il giorno 25 del mese di Settembre, alle ore 18:10, con la continuazione nella sala consiliare del Comune di Rimini, previo avviso scritto notificato ai sensi e nei termini di legge a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta di 1^ convocazione.

Per la trattazione dell'argomento all'oggetto indicato, risultano presenti:

Consiglieri Comunali		Pres./Ass.	Consiglieri Comunali		Pres./Ass.
1	GNASSI ANDREA SINDACO	assente			
2	AGOSTA MARCO	assente	18	MANCINI ROBERTO	presente
3	ALLEGRI MASSIMO	presente	19	MARCELLO NICOLA	presente
4	ALOISIO GIUSEPPE	presente	20	MAURO GENNARO	presente
5	ANGELINI FRANCESCO	presente	21	MAZZOCCHI CARLO	presente
6	ASTOLFI ALBERTO	presente	22	MORETTI GIULIANA	assente
7	BERTOZZI SIMONE	assente	23	MOROLLI MATTIA MARIO	presente
8	CAMPORESI LUIGI	presente	24	MURANO BRUNORI STEFANO	assente
9	CASADEI MARCO	assente	25	PAZZAGLIA FABIO	presente
10	CINGOLANI LILIANA	assente	26	PICCARI ENRICO	assente
11	DONATI SARA	presente	27	PICCARI VALERIA	presente
12	FRANCHINI CARLA	assente	28	PIRONI GIOVANNI	assente
13	FRATERNALI ABRAMO	assente	29	RAVAGLIOLI ALESSANDRO	assente
14	GALLO VINCENZO	presente	30	RENZI GIOENZO	presente
15	GALVANI SAVIO	presente	31	TAMBURINI GIANLUCA	presente
16	GIORGETTI ALESSANDRO	presente	32	ZERBINI SAMUELE	assente
17	GIUDICI ERALDO	assente	33	ZOFFOLI GIOVANNA	presente

**Totale presenti n. 19 - Totale assenti n. 14**

Presiede GALLO VINCENZO nella sua qualità di PRESIDENTE.

Partecipa LAURA CHIODARELLI in qualità di SEGRETARIO GENERALE.

OGGETTO: Convalida delibera C.C. n. 72 del 17.06.2014 ed approvazione del Regolamento Comunale per l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF.

*Il Presidente del Consiglio pone in trattazione l'argomento indicato in oggetto.*

*Dichiarata aperta la discussione, si ha l'intervento dell'Assessore Brasini (Assessorato Risorse umane, Risorse finanziarie, Patrimonio e Demanio Comunale, Partecipate, Politiche dello sport e del Benessere) che illustra congiuntamente i primi tre punti all'Ordine del Giorno della seduta odierna.*

*Durante l'intervento esce il Presidente del Consiglio Gallo ed assume la presidenza il Cons. Anziano Mazzocchi.*

*Entra il Vice Presidente del Consiglio Moretti che assume la presidenza.*

*Prosegue la discussione ed intervengono i Conss.: Tamburini, Galvani, Renzi, Mauro, Franchini, Allegrini, Camporesi, Pazzaglia, Galvani, Pazzaglia, Tamburini e l'Assessore Brasini.*

*Durante l'intervento dell'Ass. Brasini entra il Presidente del Consiglio Gallo che riassume la presidenza.*

*Intervengono quindi per dichiarazione di voto i Conss.: Morolli, Pazzaglia, Galvani e Mauro.*

*Presenti n. 27 Consiglieri: Agosta, Allegrini, Aloisio, Angelini, Bertozzi, Camporesi, Casadei, Cingolani, Donati, Franchini, Fraternali, Gallo, Galvani, Giorgetti, Giudici, Mancini, Marcello, Mauro, Mazzocchi, Moretti, Morolli, Murano Brunori, Pazzaglia, Pironi, Renzi, Tamburini e Zoffoli.*

***Si omette la discussione, che risulta dal verbale della seduta.***

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 17.06.2014, esecutiva ai sensi di legge, é stata confermata l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF nella misura dello 0,3% ed é stata aumentata, a partire dal 2014, la soglia di esenzione per tutti coloro che risultino titolari di reddito complessivo IRPEF non superiore ad € 17.000,00;
- in data 24.06.2014, l'ufficio tributi sugli immobili ha inserito sul sito internet del Dipartimento delle Finanze – Direzione Legislazione Tributaria e Federalismo Fiscale la richiamata delibera n. 72 del 17.06.2014, in osservanza al disposto del comma 2, art. 52, del D.Lgs. n. 446/97, ai fini della pubblicazione sul sito informatico del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

VISTA la relazione tecnica del Responsabile U.O. Tributi sugli Immobili e Federalismo Municipale, D.ssa Ivana Manduchi, allegata sotto la lettera A), quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTI:

- il rilievo alla richiamata delibera C.C. n. 72/2014, pervenuto con nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze, prot. 23509/2014 del 31.07.2014, ns. prot. 142687 (All. B), attraverso Posta Certificata (PEC);
- la nota inviata dall'ufficio in data 06.08.2014 (prot. 146873 – All. C) al suddetto Ministero, finalizzata a ricostruire l'operato dell'Ente e riportante le motivazioni che hanno indotto a considerare la delibera n. 72/2014 al pari di un regolamento, in conformità a quanto richiesto dalla normativa in materia (D.Lgs. n. 360/98);

CONSIDERATO che, in seguito alla nota ministeriale, pur ritenendola eccessivamente restrittiva e fondata meramente su aspetti formali, come meglio espresso nella relazione tecnica sopracitata, l'Ente, al fine di evitare un inutile contenzioso che produrrebbe incertezza sull'aliquota e sulla soglia di esenzione in vigore, con conseguenti disagi per i contribuenti, ritiene opportuno provvedere aderendo a quanto prescritto nel rilievo citato;

DATO ATTO che dottrina e giurisprudenza definiscono la convalida come un provvedimento di secondo grado col quale, riscontrata la presenza di un vizio sanabile in un atto amministrativo, si addivene alla sua eliminazione, dando luogo al consolidamento e alla conservazione dell'atto stesso, sulla base del principio di economia dei mezzi giuridici (Sentenza del Consiglio di Stato – sez. IV – 20.05.1996 n. 625 e Sentenza del Consiglio di Stato – sez. IV – 09.04.1999, n. 597), conferendone un'efficacia *ex tunc*, quindi fin dalla sua adozione;

VISTO che l'art. 21 *nonies* della Legge n. 241/90, richiamato anche nel rilievo ministeriale, prevede la convalida stabilendo che essa possa essere adottata dalla PA in alternativa all'annullamento, allorché sussista un interesse alla conservazione dell'atto ed entro un tempo ragionevole; il provvedimento di convalida deve menzionare l'atto da convalidare, il vizio da cui è affetto e la volontà di convalidarlo;

RILEVATA la sussistenza delle ragioni di interesse pubblico all'emanazione dell'atto di convalida, in quanto rispondente ad esigenze di economia procedimentale e di buon andamento dell'azione amministrativa e ritenuto il relativo tempo di adozione ragionevole;

VISTA la delibera di C.C. n. 72 del 17.06.2014, ritenuta viziata in quanto riportava la volontà del Consiglio di confermare l'aliquota nella misura dello 0,3% e l'aumento della soglia di esenzione per tutti coloro che risultino titolari di reddito complessivo IRPEF non superiore ad € 17.000,00 nel dispositivo (punti 1 e 2), anziché in uno specifico regolamento;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di dover provvedere a convalidare la richiamata delibera di C.C. n. 72 del 17.06.2014, sanando il suddetto vizio procedendo all'approvazione di un Regolamento Comunale per l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF, strutturato in articoli, nei quali trasferire i contenuti sostanziali della delibera ed, in particolare, la disciplina relativa alla misura dell'aliquota e della soglia di esenzione;

VISTO lo schema di Regolamento Comunale per l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera D);

DATO ATTO che la convalida conferisce efficacia alla delibera di C.C. n. 72 del 17 giugno 2014 *ex tunc*, quindi fin dalla sua adozione;

VISTI, altresì:

- il comma 16 dell'art. 53 della L. 23.12.2000, n. 388, riguardante il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'Addizionale Comunale all'IRPEF, entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;
- il comma 169 dell'art. 1 della L. 27.12.2006 n. 296, in forza del quale le deliberazioni degli enti locali aventi ad oggetto le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza, adottate nei termini, hanno effetto dal primo gennaio dell'anno di riferimento;
- il Decreto Ministero dell'Interno del 18.07.2014, che ha ulteriormente differito dal 31.07.2014 al 30.09.2014 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione da parte degli enti locali;
- l'art. 14, comma 8, del D.Lgs. n. 23/2011, in base al quale *“a decorrere dall'anno 2011, le delibere di variazione dell'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di pubblicazione sul sito informatico di cui all'articolo 1, comma 3, del citato decreto legislativo n. 360 del 1998, a condizione che detta pubblicazione avvenga entro il 20 dicembre dell'anno a cui la delibera afferisce”*;

RITENUTA la proposta meritevole di accoglimento, atteso che le disposizioni di cui trattasi vengono assunte in ottemperanza alle previsioni legislative dettate in materia;

VISTI i pareri:

- favorevole espresso dal Responsabile U.O. Tributi sugli Immobili e Federalismo Municipale, D.ssa Ivana Manduchi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di cui trattasi;
- favorevole espresso dal Direttore delle Risorse Finanziarie, Dr. Luigi Botteghi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità contabile della proposta di cui trattasi;
- favorevole espresso dall'Organo di revisione economico-finanziario, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla congruità, coerenza ed attendibilità contabile della proposta di cui trattasi;
- in seduta congiunta della Commissione Consiliare Permanente n. 1 e n. 5 in data 16.09.2014;

ACQUISITO il parere di legittimità del Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del regolamento sui controlli interni adottato con deliberazione di C.C. n. 4 del 24/1/2013;

*Il Presidente del Consiglio, esaurita la trattazione dell'argomento pone in votazione la proposta deliberativa;*

Esperita la votazione, in forma palese per alzata di mano, con il seguente risultato: 15 voti favorevoli (PD – FdS), 11 contrari (PDL – Movimento 5 Stelle – SEL – Renzi – Giudici e Casadei) e 1 astenuto (il Cons. Murano Brunori), espressi dai n. 27 Consiglieri presenti;

DELIBERA

- 1) di prendere atto del rilievo ministeriale formulato con nota prot. 23509/2014 del 31.07.2014, riportato in narrativa, in merito alla delibera di C.C. n. 72 del 17.06.2014;

- 2) di convalidare la delibera di C.C. n. 72 del 17.06.2014, ritenuta viziata in quanto riportava la volontà del Consiglio di confermare l'aliquota nella misura dello 0,3% e l'aumento della soglia di esenzione per tutti coloro che risultino titolari di reddito complessivo IRPEF non superiore ad € 17.000,00 nel dispositivo (punti 1 e 2), anziché in uno specifico regolamento;
- 3) di sanare il suddetto vizio procedendo all'approvazione di un Regolamento Comunale per l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF, strutturato in articoli, nei quali trasferire i contenuti sostanziali della delibera ed, in particolare, la disciplina relativa alla misura dell'aliquota e della soglia di esenzione;
- 4) di approvare lo schema di regolamento per l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF che si compone di 5 articoli, in cui è confermata, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 28/9/1998 n. 360, l'aliquota nella misura dello 0,3% ed è aumentata, a partire dal 2014, la soglia di esenzione dal pagamento dell'addizionale per tutti coloro che risultino titolari di reddito complessivo IRPEF non superiore ad € 17.000,00 (allegato B);
- 5) di dare atto che restano fermi gli effetti prodotti ai sensi della delibera stessa;
- 6) di dare atto che la presente deliberazione, sarà trasmessa, insieme al Regolamento Comunale per l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF, nel rispetto dei termini previsti al comma 15, art. 13, del D.L. n. 201/2011, al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento delle finanze, in osservanza al disposto del comma 2, art. 52, del D.Lgs. n. 446/97 e successive modificazioni ed integrazioni, ai fini della pubblicazione sul sito informatico del Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- 7) di dare atto, altresì, che:
  - sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri di cui al D. Lgs. n. 267/2000, così come dettagliatamente richiamati in premessa;
  - il responsabile del procedimento è la D.ssa Ivana Manduchi;

*Il Presidente del Consiglio propone di conferire alla delibera che precede l'immediata eseguibilità.*

*La proposta riportando 15 voti favorevoli (PD – FdS), 11 contrari (PDL – Movimento 5 Stelle – SEL – Casadei – Renzi e Giudici) e 1 astenuto (il Cons. Murano Brunori), è respinta in quanto non consegue il voto favorevole della maggioranza dei componenti il Consiglio Comunale (17 Consiglieri), così come previsto dall'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.*

Deliberazione di C.C. n. 106 del 25/09/2014

**PRESIDENTE**

F.to GALLO VINCENZO

**SEGRETARIO GENERALE**

F.to LAURA CHIODARELLI

**RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto, su conforme dichiarazione del Dipendente Comunale incaricato dal servizio, attesta che per copia della presente deliberazione e' stata disposta la pubblicazione all'Albo pretorio per 15 giorni dal 01.10.2014.

Rimini li 01.10.2014

SEGRETARIO GENERALE  
Laura Chiodarelli