

OGGETTO: Accordo di Programma tra Regione Emilia Romagna, Provincia e Comune di Rimini per la Mobilità Sostenibile 2003/2005. Approvazione del progetto per la regolamentazione della distribuzione delle merci nella città di Rimini.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che la Regione Emilia Romagna, la Provincia ed il Comune di Rimini, hanno sottoscritto l'Accordo di Programma per la Mobilità Sostenibile 2003/2005 (di cui alla deliberazione di G.R. n. 546 del 29/3/2004), attraverso il quale e' possibile finanziare interventi infrastrutturali e tecnologici volti ad attenuare o eliminare problemi emergenti di logistica urbana nei vari contesti ed interventi migliorativi dell'efficienza ambientale e trasportistica dei veicoli merci;

PRECISATO che il Comune di Rimini partecipa al suddetto Accordo di Programma nell'ambito della "MISURA 5.2: Progetto di Centro per la Distribuzione Urbana" che prevede il finanziamento di un insieme di azioni e di interventi al fine specifico di:

- Ridurre l'impatto ambientale del traffico urbano delle merci per rendere socialmente ed ambientalmente sostenibile il corretto espletamento delle principali attività economiche e produttive cittadine;
- Regolamentare la mobilità urbana privata snellendo il traffico nelle ore di punta;
- Razionalizzare i trasporti mantenendo il livello di servizio logistico;
- Ridurre l'inquinamento inducendo forme di risparmio energetico;

FATTO PRESENTE:

- che la distribuzione urbana delle merci rappresenta un aspetto essenziale per assicurare la prosperità delle città ma che al tempo stesso solleva problematiche non indifferenti sulla qualità ambientale, le condizioni di circolazione, la sicurezza e l'accessibilità dei centri urbani;
- che, in generale, l'obiettivo delle politiche per la gestione del trasporto delle merci in ambito urbano e' quello di definire dei sistemi logistici efficienti, sia sotto l'aspetto puramente commerciale (garanzia della sostenibilità economica degli stessi nel tempo) sia sotto il profilo sociale (riduzione degli impatti derivanti dai mezzi utilizzati per la distribuzione delle merci nel centro urbano);

CONSIDERATO che, come ampiamente dimostrato dall'analisi di alcune esperienze pilota europee (effettuate e/o in corso), al fine di poter attuare una strategia logistica urbana veramente efficace occorre necessariamente partire dalla situazione concreta a livello locale e applicare gli indirizzi strategici in una visione d'insieme ed in maniera integrata;

TENUTO CONTO:

- che la Provincia di Rimini, in conformità a quanto previsto dal Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e sulla base del finanziamento ottenuto nell'ambito del progetto europeo "City Ports", ha elaborato lo "Studio di Fattibilità per la razionalizzazione dello schema logistico della filiera Ho.Re.Ca. (Hotel, Restaurant, Catering) e la Realizzazione di un Centro di Distribuzione Urbano nella zona Centrale di Rimini";
- che sulla base di tale Studio di Fattibilità la Regione ha ammesso le relative opere al finanziamento che risultava stimato in complessivi Euro 1.470.000,00 di cui Euro

735.000,00 (50%) a carico della Regione stessa ed Euro 735.000,00 (50%) a carico del Comune di Rimini;

VISTO il successivo Protocollo di Intesa per la realizzazione del Centro di distribuzione Urbano delle Merci nell'ambito della Filiera Ho.Re.Ca. sottoscritto in data 14/9/2006 con il quale Provincia e Comune di Rimini hanno concordato modalità e tempi per:

- la realizzazione del fabbricato sede del centro di distribuzione urbana;
- l'elaborazione di un Business Plan (della durata di 5/6 anni) per assicurare la fattibilità economico-finanziaria complessiva dell'intervento;
- l'individuazione del soggetto gestione del Centro di Distribuzione urbana;
- la Bozza delle regole amministrative di ingresso all'area oggetto della sperimentazione;

RICHIAMATA inoltre la deliberazione n. 170 del 7/12/2006 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato le "Linee Guida per la redazione del Piano Urbano della Mobilità" fissando obiettivi e strategie da seguire per la redazione del Piano Urbano della Mobilità e dei Piani ad esso collegati;

EVIDENZIATO che con il medesimo atto deliberativo i Responsabili dell'Assessorato Infrastrutture, Mobilità e Qualità Urbana sono stati incaricati della predisposizione dello stesso Piano Urbano della Mobilità e di quegli strumenti di pianificazione ed esso collegati quali il Programma Urbano dei Parcheggi, il Piano della Mobilità ciclo-pedonale, il Piano del Trasporto Pubblico Locale, il Piano della Motorizzazione privata, il Piano della Qualità Urbana nonché il Piano della distribuzione delle merci ecc.;

PRESO ATTO che al fine di operare sulla base di una visione sistemica ed integrata delle diverse politiche di mobilità è stato istituito, con compiti di indirizzo, valutazione degli scenari e individuazione delle scelte da operare, il Tavolo Permanente della Mobilità presieduto dall'Assessore Infrastrutture, Mobilità e Qualità Urbana coordinatore dei Rappresentati degli altri Assessorati interessati dalla materia e degli Enti Pubblici e Privati coinvolti;

RILEVATO:

- che il suddetto Tavolo Permanente della Mobilità si avvale, per i suoi scopi, di un Gruppo Tecnico cui demandare studi, analisi, approfondimenti, ricerche, definizione delle soluzioni con la predisposizione di documenti ed elaborati;
- che il Gruppo Tecnico è coordinato dal Direttore Infrastrutture, Mobilità e Ambiente e costituito dalle figure professionali dell'Ufficio Mobilità e Traffico, del Settore Ambiente e delle altre Direzioni del Comune di Rimini (interessate per competenza dalle problematiche affrontate) e della Polizia Municipale del Comune di Rimini;

FATTO PRESENTE che il Gruppo Tecnico inoltre può avvalersi della collaborazione di esperti con elevata competenza ed esperienza maturata nel campo della mobilità e da reperire con le procedure previste per Legge nel mondo accademico e/o professionale;

PRESO ATTO che a tale scopo il Direttore Infrastrutture, Mobilità e Ambiente ha proceduto con una indagine di mercato avvalendosi di un dialogo tecnico con tre Soggetti rappresentativi per sollecitare ed accettare consulenze da utilizzare nella preparazione del capitolato d'onere da porre in gara nel rispetto della Direttiva Europea 2000/18/CEE;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 420 del 13/3/2007 con la quale sono state approvate le risultanze della suddetta procedura di Dialogo Tecnico individuando in modo dettagliato tre tipologie di analisi, studi, approfondimenti ed attività da affidare all'esterno nei seguenti modi:

- 1) **rivolgendosi al mondo accademico che istituzionalmente opera nel settore** (per gli studi, le analisi e le ricerche indicate nel documento denominato Attività richieste per il supporto al Gruppo Tecnico);
- 2) **esperendo una gara di appalto di servizi per la selezione sul mercato di un idoneo Soggetto** (per le attività di Modellazione della Domanda di Trasporto, dell'offerta e delle condizioni di equilibrio);
- 3) **rivolgendosi alla TTS Italia**, Associazione no profit legalmente riconosciuta della quale il Comune di Rimini e' Associato avendo versato la relativa quota partecipativa (per le attività di impostazione attività di rilievo, valutazione condizioni di sicurezza sulla rete, valutazione degli impatti e delle misure di mitigazione);

TENUTO CONTO che per l'affidamento dei servizi intellettuali di redazione, studi, di predisposizione di analisi e ricerche di cui al punto 1) il Direttore Infrastrutture, Mobilità e Ambiente con Determinazione Dirigenziale n. 479 del 23/3/2007 ha attivato apposita procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 57, comma 2° lett. b) del D.Lgs. 163/2006 con invito esteso a n. 6 rappresentanti del mondo accademico;

VISTA la successiva Determinazione Dirigenziale n. 778 del 8/5/2007 con la quale a conclusione della procedura negoziata è stato affidato lo svolgimento dei servizi formativi e di ricerca per il supporto al Gruppo Tecnico del Tavolo Permanente della Mobilità al "Dipartimento di Idraulica Trasporti Strade" dell'Università La Sapienza di Roma;

VISTO il relativo contratto per prestazioni professionali sottoscritto dalle parti nel quale sono dettagliatamente elencate le attività richieste per il servizio di supporto suddivise per fasi, tra le quali figura la Fase 14 "Collaborazione alla Direzione Infrastrutture, Mobilità e Ambiente per la realizzazione di un progetto sperimentale finanziato dalla Regione Emilia Romagna e dal Comune di Rimini per la regolamentazione della distribuzione delle merci nel Centro Storico della Città e nella zona di Marina Centro, con definizione delle condizioni per la creazione di una base logistica presso il Centro Agro Alimentare di Rimini – Transit Point.";

FATTO PRESENTE che alla luce di quanto fin qui espresso, i Responsabili della Direzione Infrastrutture, Mobilità e Ambiente del Comune di Rimini, che hanno il compito di completare il progetto di cui al Protocollo di Intesa per la realizzazione del Centro di Distribuzione Urbano delle Merci nell'ambito della Filiera Ho.Re.Ca. sottoscritto in data 14/9/2006, ripartendo dalle conclusioni del Business Plan predisposto dalla Provincia di Rimini, con il supporto e la collaborazione dell'Università degli Studi La Sapienza di Roma - Dipartimento di Idraulica Trasporti Strade, hanno sviluppato la loro proposta progettuale tenendo conto delle seguenti valutazioni:

- il Progetto di un Centro di Distribuzione Urbana presso il Centro Agroalimentare non può essere un provvedimento di breve e medio termine, ma di lungo termine, in quanto vanno valutati in modo preciso e dettagliato i costi di gestione, le modalità operative, il mercato da soddisfare e i Soggetti interessati all'iniziativa;

- il medesimo ragionamento deve essere fatto per gli eventuali Transit Point da strutturare in determinate zone della Città di Rimini;

PRESO ATTO che, sulla base di tali considerazioni, e' emerso che gli interventi realizzabili nel breve termine sono quelli volti a servire la domanda facente capo agli esercizi di distribuzione presente nel Mercato Coperto "San Francesco" ed a quelli facenti capo alla filiera Ho.Re.Ca. localizzati a Marina Centro;

VISTO il "Progetto per la regolamentazione della distribuzione delle merci nella città di Rimini" elaborato dai Responsabili del Comune di Rimini con la consulenza e la collaborazione della facoltà di Ingegneria – Dipartimento di Idraulica, Trasporti e Strade dell'Università la Sapienza di Roma, che mira al raggiungimento dei suddetti obiettivi di breve termine nelle aree di Marina Centro e del Centro Storico;

RILEVATO che il progetto individua le seguenti soluzioni ed interventi da realizzarsi nell'immediato con l'utilizzo delle risorse finanziarie disponibili;

INTERVENTI DI REGOLAMENTAZIONE DELLA CIRCOLAZIONE DEI MEZZI COMMERCIALI

Attuazione di misure amministrative di limitazione degli accessi ai veicoli commerciali nelle fasce orarie considerate "sensibili" per la presenza turistica, da applicarsi per la prima volta nell'area di Marina Centro e ad integrazione della regolamentazione esistente per i veicoli in ingresso nella Zona a Traffico Limitato, nel Centro Storico (dettagliatamente individuate nel progetto stesso);

Costo di realizzazione €5.000,00

INTERVENTI INFRASTRUTTURALI NELL'AREA DEL MERCATO COPERTO

Razionalizzazione della distribuzione merci nell'area del Mercato Coperto mediante la gestione e prenotazione delle aree di carico e scarico con utilizzo di un sistema hardware e software di controllo e prenotazione della sosta con realizzazione delle seguenti opere:

1. installazione di un sistema di controllo dei veicoli (con rilevazione delle targhe veicolari) in ingresso ed uscita dall'area sotterranea del Mercato Coperto da realizzarsi presso l'accesso esistente su Via Michele Rosa;
2. installazione di un sistema di controllo dei veicoli (con rilevazione delle targhe veicolari) in ingresso nella strada circostante del Mercato Coperto da realizzarsi presso l'accesso esistente su Via Michele Rosa;
3. installazione di un sistema di controllo dei veicoli (con rilevazione delle targhe veicolari) in uscita dalla strada circostante al fabbricato del Mercato Coperto da realizzarsi all'interno della stessa strada presso l'uscita su Via Castelfidardo;
4. installazione di un sistema di controllo dei veicoli (con rilevazione delle targhe veicolari) in sosta sui 5 stalli riservati ad uso esclusivo per i veicoli adibiti a carico e scarico delle merci, ubicati su Via Michele Rosa;
5. istituzione di 7 stalli riservati e telecontrollati, ad uso esclusivo per i veicoli adibiti a carico e scarico delle merci, ubicati in Via Castelfidardo (1 stallo è già esistente 6 saranno realizzati ex-novo);

6. Realizzazione, nei locali già esistenti del Mercato Coperto, di una postazione di controllo del funzionamento e coordinamento del sistema, costituita da un terminale wireless per la comunicazione con i sottosistemi di rilevazione, 15 monitors ed un terminale per la decodifica delle targhe, il comando, il controllo e la comunicazione via modem (su rete internet) dei dati alla Sala Operativa della Polizia Municipale;
7. Realizzazione di una postazione server nei locali della Sala Radio della Polizia municipale, costituita da un terminale collegato via internet alla postazione di controllo presso il Mercato Coperto, in grado di gestire le prenotazioni e la tariffazione;

Costo di realizzazione €530.500,00

INTERVENTI INFRASTRUTTURALI NEL COMPARTO DI MARINA CENTRO

Istituzione di 13 nuove piazzole per il carico e lo scarico delle merci, anch'esse, come quelle esistenti, regolamentate con sosta a tempo per 30';

Costo di realizzazione €5.200,00

TOTALE GENERALE €540.700,00 IVA 20% COMPRESA

FATTO PRESENTE che al costo di realizzazione ammontante ad €540.700,00 IVA compresa (di cui Euro 5.000,00 per la regolamentazione dei mezzi commerciali) come risultante dall'analisi e quantificazione dei costi di realizzazione e gestione riportati al paragrafo 7.4 del progetto di cui trattasi, vanno aggiunti €104.000,00 per spese di gestione, €35.000,00 per monitoraggio ed €7.000,00 per pubblicizzazione (riferiti al primo anno di esercizio) per un totale di Euro 686.700,00;

PRESO ATTO che le tabelle 1 del paragrafo 7.4 e 10 del paragrafo 7.7 del presente progetto riportano il dettaglio della ripartizione del suddetto costo di realizzazione fra Comune di Rimini e Regione Emilia Romagna effettuata sulla base di quanto stabilito con l'Accordo di Programma sulla Mobilità Sostenibile 2003/2005 (Misura 5.2);

PRECISATO:

- che la quota parte delle spese di gestione a carico del Comune di Rimini per il primo anno di esercizio a decorrere presumibilmente dall'anno 2009, pari a Euro 91.500,00 (gestione € 67.000,00, monitoraggio € 17.500,00 pubblicizzazione € 7.000,00) sarà finanziata con gli introiti realizzabili con la gestione anche nell'ipotesi tariffaria minima (colonna 1 della tabella 6 pag. 61 del progetto allegato);
- che la restante spesa di €595.200,00 IVA compresa, trova copertura come segue:
- quanto a €322.350,00 al Cap. 50950 del Bilancio 2007 denominato "Transit Point – Distribuzione Merci nel Centro storico e Marina Centro – Accordo di Programma qualità dell'aria" finanziato con contributo regionale;
- quanto a €272.850,00 al Cap. 50930 del Bilancio 2007 denominato "Transit Point – Distribuzione Merci nel Centro storico e Marina Centro – Accordo di Programma qualità dell'aria" finanziato con mutuo;

- che le spese di gestione relative agli anni successivi al 2009 stimate in €36.025,85 annui completamente a carico del Comune, saranno comunque completamente finanziate dagli introiti derivanti dalla tariffazione, anche nell'ipotesi minima come illustrato alla tabella 8 di pag. 64 del progetto allegato;

EVIDENZIATO che il progetto in argomento prevede alcune ipotesi di gestione in cui la caratteristica della tariffazione e' il tratto saliente;

DATO ATTO che gli scenari di tariffazione e di espansione del servizio elaborati sono basati su varie ipotesi e risultano dettagliati al paragrafo 7.5 "Analisi delle politiche di tariffazione al Mercato Coperto";

CONSIDERATO:

- che i suddetti interventi da realizzare nel breve termine, con utilizzo delle risorse finanziarie attualmente disponibili, non sono da ritenersi alternative alla realizzazione di una struttura per la razionalizzazione della distribuzione urbana delle merci;
- che al contrario tali opere sono ad essa complementari perche' realizzano le condizioni di base per una riorganizzazione della consegna delle merci, peraltro in due comparti della citta' decisamente sensibili per quanto riguarda il tessuto socio economico e la qualita' urbana;

EVIDENZIATO:

- che proprio alla luce di tali considerazioni il progetto affronta e valuta al paragrafo 8 (a cura del Prof. Ing. Antonio Musso e dell'Ach. Maria Vittoria Corazza dell'Università degli Studi di Roma La Sapienza – Dipartimento di Idraulica, Trasporti e Strade) l'ipotesi della futura realizzazione di un Centro di Distribuzione Urbana delle Merci che porterebbe a modificare la filiera logistica a monte dell'ingresso nelle aree interessate dagli esercizi;
- che la futura realizzazione di un centro per il trattamento delle merci da distribuire (TRANSIT POINT) potrà costituire l'esito ultimo di tutto il processo di razionalizzazione della distribuzione;

RITENUTO doversi provvedere all'approvazione del progetto di cui trattasi che risulta altresì finalizzato e strumentale alla definizione del rapporto finanziario con la Regione;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso in data 29.10.2007 dal Responsabile U.O. Gestione Amministrativa della Direzione Infrastrutture, Mobilità e Ambiente, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000;

VISTO il parere favorevole espresso in data 30.10.2007 in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria espresso dal Responsabile di Ragioneria ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/8/2000 n.267;

SENTITO il Segretario Generale;

A VOTI unanimi, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) di approvare il “Progetto per la regolamentazione della distribuzione delle merci nella città di Rimini” composto da un unico documento quivi allegato e facente parte integrante del presente atto, per una spesa complessiva di Euro 540.700,00 IVA compresa (di cui Euro 5.000,00 per la regolamentazione dei mezzi commerciali) come risultante dall’analisi e quantificazione dei costi di realizzazione e gestione riportati al paragrafo 7.4 del progetto di cui trattasi, cui vanno aggiunti € 104.000,00 per spese di gestione, € 35.000,00 per monitoraggio ed € 7.000,00 per pubblicizzazione (riferiti al primo anno di esercizio) per un totale di Euro 686.700,00;
- 2) di dare atto che il progetto di cui al punto 1) rientra nell’ambito dell’Accordo di Programma per la Mobilità Sostenibile 2003/2005 “MISURA 5.2: Progetto di Centro per la Distribuzione Urbana” e del relativo Protocollo di Intesa sottoscritto da Provincia e Comune di Rimini in data 14/9/2006;
- 3) di prenotare la spesa complessiva di €595.200,00 IVA compresa, come segue:
 - quanto a €322.350,00 al Cap. 50950 del Bilancio 2007 denominato “Transit Point – Distribuzione Merci nel Centro storico e Marina Centro – Accordo di Programma qualità dell’aria” finanziato con contributo regionale (IMP 07/3119);
 - quanto ad €272.850,00 al CAP 50930 del Bilancio 2007 denominato “Transit Point – Distribuzione merci nel centro Storico e Marina Centro – Accordo di Programma qualità dell'aria” finanziato con mutui (IMP 07/3120);
- 4) di precisare che la somma di Euro 91.500,00, quota parte delle spese di gestione a carico del Comune di Rimini per il primo anno di esercizio a decorrere presumibilmente dall'anno 2009, sarà finanziata con gli introiti realizzabili con la gestione anche nell'ipotesi tariffaria minima (colonna 1 della tabella 6 pag. 61 del progetto allegato);
- 5) di precisare inoltre che le spese di gestione relative agli anni successivi al 2009, completamente a carico del Comune, saranno comunque completamente finanziate dagli introiti derivanti dalla tariffazione, anche nell'ipotesi minima come illustrato alla tabella 8 di pag. 64 del progetto allegato;
- 6) di precisare che le tabelle 1 del paragrafo 7.4 e 10 del paragrafo 7.7 del progetto riportano il dettaglio della ripartizione del costo di realizzazione fra Comune di Rimini e Regione Emilia Romagna effettuata sulla base di quanto stabilito con l’Accordo di Programma sulla Mobilità Sostenibile 2003/2005 (Misura5);
- 7) di subordinare la realizzazione del progetto in argomento all'assenso al finanziamento da parte della Regione Emilia Romagna;
- 8) di demandare al Direttore Infrastrutture, Mobilità e Ambiente l’adozione della successiva determinazione a contrattare, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. n.267 del 18.8.2000 con la quale verranno approvati tutti gli elaborati progettuali analitici di dettaglio finalizzati e necessari a definire completamente l’appalto e ad attivare la procedura di scelta del contraente;

- 9) di dare atto che con successivo e separato atto l'Amministrazione Comunale provvederà alla definizione delle tariffe da applicarsi per la gestione del servizio sulla base delle risultanze del confronto che verrà avviato con i rappresentanti delle categorie interessate;
- 10) di demandare l'attuazione della seconda parte del progetto di cui trattasi ad un Tavolo di Negoziazione fra Comune e Provincia di Rimini nell'ambito del quale verranno definiti gli accordi sulla ripartizione delle competenze e l'individuazione degli apporti specialistici necessari per la buona riuscita dell'iniziativa;
- 11) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Massimo Totti Direttore Infrastrutture, Mobilità e Ambiente;
- 12) di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00, così come dettagliatamente richiamato in premessa.

LA GIUNTA COMUNALE

RITENUTA l'urgenza di provvedere stante la necessità di rispettare il termine fissato dalla Regione Emilia – Romagna per la concessione del contributo regionale;

A VOTI unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n. 267/00.